

**EMBERI ERŐFORRÁSOK MINISZTERE
IGAZSÁGÜGYI MINISZTER
16444/2017.**

Készült 2017. március 24-én

ELŐTERJESZTÉS

a Kormány részére

**a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a
közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény módosításáról**

Budapest, 2017. március

készítette:

Mihályfi Rita
kulturális fejlesztési referens

Halmai-Nagy Róbert
közművelődési szakmai referens

Varga Noémi
általános múzeumi referens

Dr. Kiss Ágnes Virág
jogi referens

látta:

Dr. Nagy Mihály
főosztályvezető

Dr. Víg Annamária
főosztályvezető

Szedlacsek Emília
főosztályvezető

Dr. Oravecz Péter
főosztályvezető-helyettes

Dr. Gázsó Balázs
helyettes államtitkár

Krucsiné Herter Anikó
helyettes államtitkár

Závogyán Magdolna
helyettes államtitkár

Lakatos Márk
sajtófőnök

jóváhagyta:

Dr. Hoppál Péter
államtitkár

Dr. Lengyel Györgyi
közigazgatási államtitkár

Balog Zoltán
miniszter

E G Y E Z T E T É S I L A P

1. Az egyeztetés alapadatai

<i>honlapon való közzététel időpontja:</i>	2017. március 28.
<i>közigazgatási egyeztetésre megküldés:</i>	2017. március 28.
<i>közigazgatási egyeztetés lezárása:</i>	2017. április 6.
<i>államtitkári értekezlet időpontja:</i>	2017. április 13.
<i>kormányülés időpontja</i>	2017. április 20.

2. Az egyeztetésben részt vevők

2.1. A Kormány ügyrendje/jogszabály alapján egyetértésre vagy véleményezésre jogosultak

<i>intézmény</i>	<i>egyetért</i>	<i>nem ért egyet</i>	<i>nem adott véleményt</i>	<i>észrevétele maradt fenn</i>
Miniszterelnökség				
Miniszterelnöki Kabinetiroda				
Belügyminisztérium				
Földművelésügyi Minisztérium				
Honvédelmi Minisztérium				
Igazságügyi Minisztérium				
Külgazdasági és Külügyminisztérium				
Nemzetgazdasági Minisztérium				
Nemzeti Fejlesztési Minisztérium				

2.2. Egyéb állami szervek (Országos Bírósági Hivatal, Legfőbb Ügyészség, Alkotmánybíróság stb.)

<i>egyéb állami szerv</i>	<i>egyetért</i>	<i>nem ért egyet</i>	<i>nem adott véleményt</i>	<i>észrevétele maradt fenn</i>
Alapvető Jogok Biztosának Hivatala				

2.3. Egyéb szervezetek

<i>társadalmi szervezet</i>	<i>egyetért</i>	<i>nem ért egyet</i>	<i>nem adott véleményt</i>	<i>észrevétele maradt fenn</i>
Közgyűteményi és Közművelődési Dolgozók Szakszervezete				
Magyar Könyvtárosok Egyesülete				
Informatikai és Könyvtári Szövetség				

Egyetemi Könyvtárigazgatók Kollégiuma				
Könyvtárostánárok Egyesülete				
Egyházi Könyvtárak Egyesülése				
Magyar Orvosi Könyvtárak Szövetsége				
Országos Széchényi Könyvtár Könyvtári Intézet				
ICOM Magyar Nemzeti Bizottság				
Könyvtári és Információ-tudományi Társaság				
Magyar Vidéki Múzeumok Szövetsége				
Országos Közgyűjtemények Szövetsége				
Pulszky Társaság – Magyar Múzeumi Egyesület				
Magyarországi Tájházak Szövetsége				
Magyar Nemzeti Filmalap Zrt.				
Magyar Önkormányzatok Szövetsége				
Megyei Jogú Városok Szövetsége				
Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége				
Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége				
Budapesti Kerületek Szövetsége				
Kisvárosi Önkormányzatok Országos Érdekszövetsége				
Községek, Kistelepülések és Kistérségek Országos Önkormányzati Szövetsége				
Országos Nemzetiségi Önkormányzatok Szövetsége				
Városok, Falvak Szövetsége				
Fővárosi Önkormányzat Főpolgármesteri Hivatala				
NMI Művelődési Intézet Közhasznú Nkft				
Hagyományok Háza				
Kulturális Központok Országos Szövetsége				
Magyar Népművelők Egyesülete				
Népművészeti Egyesületek Szövetsége				

V E Z E T Ő I Ö S S Z E F O G L A L Ó

1. Az előterjesztés célja

1.1. A kormány-előterjesztés elfogadásával elérni kívánt közpolitikai cél

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) szabályozásai a kor követelményeihez mérten részben elavultak, részben hiányosnak tekinthetők, hiszen a hatályos szabályozás nem tartalmazza megfelelő hangsúllyal az ágazati szakpolitika társadalompolitikai célkitűzéseit, miszerint a kulturális javakhoz való hozzáférés valamint a közösségekben megélt művelődés az életminőségét érdemben pozitív irányba befolyásoló tényező. Annak érdekében, hogy ezen célok eléréséhez eszközrendszerrel határozzunk meg, szükségessé vált a jogszabály módosítása. A közgyűjtemények és a közművelődési intézmények kiemelt célja és közfeladata, hogy hozzájáruljanak az életminőség javításához, a társadalmi jólét biztosításához, ezért ennek az elvnek szolgáltatásai fejlesztésében is meg kell jelennie, amit a kulturális alapellátás kiterjesztésével tudnak megvalósítani.

Az állam, figyelembe véve a helyi fejlődési igényeket, aktivizáló feladatai keretében biztosítja a közkulturális intézményrendszer működését, törekszik a kulturális tevékenységek révén elsajátítható és fejleszthető kompetenciák területi egyenlőtlenségeinek felszámolására, illetve szintjének emelésére.

A Kultv. jelen módosítása több célkitűzést is megfogalmaz, így a kulturális alapellátás kiterjesztésére törekvés törvényi rögzítését, valamint a közművelődési intézményrendszer alapjainak meghatározását.

Az elmúlt évtizedek társadalmi változásai, az intézményrendszer átalakulásának tendenciái, a kulturális alapellátás kiterjesztésének szükséglete együttesen indokolja a közösségi művelődés jogi környezetének megújítását. A Kultv. több eleme kiállta az eltelt csaknem két évtized próbáját, néhány vonatkozásban pedig ma is nagyon előremutatónak tekinthető. Megtartva a magyarországi közösségi művelődést európai szinten egyedülállóvá tévő szakmai alapelveket, szükséges, hogy a szakterület szabályozásában megjelenjenek a változó társadalmi-gazdasági környezetre hatékony reflektálást lehetővé tévő normák, ezáltal megvalósuljanak az ágazati szakpolitika társadalompolitikai céljai.

1.2. A kormány-előterjesztés szükségességének okai

1.2.1. A kulturális alapellátás kiterjesztése

A módosítás rögzíti, hogy a kulturális örökség megőrzését, bemutatását és szellemi birtokbavételét ellátó muzeális intézmények, a könyvtári ellátást biztosító könyvtári hálózat, továbbá a kulturális hagyományörzést, a közösségi és egyéni művelődést támogató közművelődési intézményrendszer a kulturális alapellátást megvalósító hálózatot alkotnak, amely arra törekszik, hogy minden magyar ember hozzáférjen a társadalom emelkedéséhez szükséges értékekhez, így erősödjön a magyar identitás, kibontakozzanak a kultúra jóléti, társadalomfejlesztő és gazdasági teljesítményt fokozó hatásai.

A Kultv. módosítási javaslata rögzíti, hogy **mindenkinek joga van igénybe venni a kulturális alapellátás keretét alkotó intézményrendszer által nyújtott, központi költségvetésből támogatott szolgáltatásokat.**

A Kultv. hatálya alá tartozó intézmények **alapfeladatai közé új elemként bekerül, hogy részt vesznek a kulturális alapellátás kiterjesztésében.**

1.2.2. Muzeális intézményeket, könyvtárakat, közművelődési intézményeket érintő közös javaslatok:

A módosítás – az önkormányzatok szervezetalakítási szabadságát szem előtt tartva – **kibővíti az integrált kulturális intézményekre vonatkozó szabályozást.**

A jelenlegi gyakorlatot megtartva a tizenötezer fő alatti települések esetén – a feladatellátás veszélyeztetése nélkül – a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával, illetve a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatok **közös szervezetben (a továbbiakban: integrált kulturális intézmény) is elláthatóak.**

A tizenötezer fő feletti lakosságú településeken – a feladatellátás veszélyeztetése nélkül – a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával, illetve a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatok **szintén elláthatóak közös szervezetben, de csak szakmai, gazdálkodási, költségvetési vagy vagyongazdálkodási előnyök kimutatása esetén.** (A javaslat ily módon **megteremti az összhangot a Kultv. 67. §-ában szereplő, a nyilvános könyvtári feladatellátásra vonatkozó kötelezettséggel**, mely szerint tizenötezer fő feletti települések esetén elsősorban önálló intézményben kell a nyilvános könyvtári ellátást biztosítani.)

A javaslat fenti rendelkezése lehetővé teszi, hogy a **megyei hatókörű városi könyvtár, a megyei hatókörű városi múzeum, illetve a közművelődési intézmény** – az önálló költségvetési szervei forma mellett – **integrált kulturális intézmény szervezeti egységként működjön** azzal, hogy a **szakmai önállóságot minden intézményegység számára biztosítani kell.**

A megyei hatókörű városi könyvtár és a megyei hatókörű városi múzeumok szakmai működésének ellenőrzésére irányuló **miniszteri hatásköröket a javaslat az integrált kulturális intézmények esetén is fenntartja.**

1.2.3. Múzeumi tárgyú módosítások

A Kultv. preambulumban, céljaiban és alapelveiben megjelenő módosítási javaslatoknak megfelelően a muzeális intézményekre vonatkozó fejezet is rögzíti, hogy a **muzeális intézmények** a kulturális javakhoz való hozzáférés biztosítása érdekében **részt vesznek a kulturális alapellátás kiterjesztésében.**

A Kultv. módosítási javaslata a múzeumi területen ezen túlmenően a **meglévő szabályozás pontosítását, egyértelműbbé tételét szolgálja:**

- **pontosítja a megyei hatókörű városi múzeumok állami feladatait**, ennek részeként rögzíti, hogy a megyei hatókörű városi múzeum a kulturális javak állomány- vagy biztonságvédelmét súlyosan veszélyeztető vagy károsító helyzet esetén köteles a helyszíni bejárást soron kívül lefolytatni;
- a **megyei hatókörű városi múzeum alapidokumentumaival kapcsolatos miniszteri véleményezési hatáskör** – a 2013. óta eltelt időszak tapasztalatai alapján – az alapító okirat,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

a szakmai munkaterv és a szakmai beszámoló, valamint az elemi költségvetés véleményezésére **szükség**;

- az **országos múzeumok és az országos szakmúzeumok által ellátott feladatok** pontosításra kerülnek;
- a **nemzetiségi bázisintézményekkel kapcsolatos feltételek** kiegészítésre kerülnek, amikor a javaslat rögzíti, hogy a nemzetiségi bázisintézménnyé minősített muzeális intézmény közművelődési programjaiban vagy állandó kiállításában a nemzetiségi kultúrát hangsúlyosan mutatja be.

1.2.4. Könyvtári tárgyú módosítások

A javaslat alapkövetelményként **meghatározza a nyilvános könyvtárak részvételét a kulturális alapellátás kiterjesztésében**. Az egymásra épülő szolgáltatásokat nyújtó, minden településre kiterjedő nyilvános könyvtári ellátás rendszere – a könyvtárak társadalmi szerepvállalásának megfelelően – **mindenki számára lehetőséget nyújt az információs műveltség gyarapítására**.

A javaslat az **Országos Széchényi Könyvtár szervezetében működő Könyvtári Intézet feladatait** – a könyvtáraknak, illetve a könyvtári rendszernek nyújtott szakmai szolgáltatások terén – **kiegészíti a könyvtári minőségirányítási tevékenység koordinálásával**, képzések szervezésével, valamint a Minősített Könyvtár cím és a Könyvtári Minőségi Díj adományozásának szakmai előkészítésével. A javaslat **megerősíti az Országos Széchényi Könyvtár stratégiaalkotásban betöltött jelentőségét, valamint hangsúlyozza a képzések terén elvárt vezető szerepét**.

A javaslat – a feladatkör kettőségét kifejezve – a **megyei könyvtár elnevezését megyei hatókörű városi könyvtárra módosítja**, amivel egyrészt **megteremti a koherenciát a megyei hatókörű városi múzeumok elnevezésével**, másrészt hangsúlyozza, hogy ezen könyvtártípus **feladatköre a városi könyvtári feladatok mellett megyei hatókörű feladatokat is tartalmaz**.

A javaslat emellett **kiegészíti a megyei hatókörű városi könyvtárak állami feladatait**: a Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszerben a kistelepülések számára nyújtott szolgáltatások kibővülnek a kulturális alapellátás fejlesztésének feladatával. A módosítás rögzíti azt is, hogy a megyei hatókörű városi könyvtár megállapodás alapján biztosítja a települési önkormányzatok számára a **Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszer** külön jogszabályban meghatározott egyes feladatainak ellátását a könyvtári, információs és közösségi helyen.

Az **adminisztratív terhek csökkentése** érdekében a javaslat a miniszter véleményezési hatáskörét csökkenteni a megyei hatókörű városi könyvtárak költségvetése tekintetében.

1.2.5. Közművelődési tárgyú módosítások

A módosítás **pontosítja a települési önkormányzatok kötelező feladatának** („helyi közművelődési tevékenység támogatása”) **tartalmát**, meghatározza, hogy annak keretében a települési önkormányzatok biztosítják a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségét, közművelődési célú pénzügyi támogatást nyújtanak, valamint biztosítják a közművelődési helyi lakossági képviseletének lehetőségét.

A módosítás **bevezeti a „közművelődési alapszolgáltatás” fogalmát**, amely **jogszabályi garanciát jelent a közösségi művelődési közszolgáltatások minőségi biztosítására**. A közművelődési alapszolgáltatások differenciált hozzáférhetősége érdekében meghatározza, hogy a közművelődési alapszolgáltatásokat biztosító intézmények, közösségi színterek milyen

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

standardoknak kell, hogy megfeleljenek. A módosítás tartalmában és elnevezésében is változtat a közművelődés helyi lakossági képviselőjére (közművelődési tanácsok) vonatkozó szabályozókon.

1.3. Az előterjesztéssel érintett közfeladat változása

Az előterjesztés **meglévő közfeladatok hatékonyabb ellátására irányul.**

A Kultv. módosításával **érintett közfeladatok** az alábbiak:

- Kultv. szerinti nyilvános könyvtári és muzeális intézményi feladatok,
- helyi közművelődési tevékenység támogatása (Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontja).

2. Az igénybe vett eszközök

2.1. Jogalkotás

Az előterjesztés 1. mellékletében szereplő **törvényjavaslat** a Kultv. módosítására irányul.

A Kultv-be beiktatásra kerülő **új rendelkezés felhatalmazást ad a kultúráért felelős miniszternek**, hogy végrehajtási rendeletben szabályozza a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és közösségi színterek szakmai, személyi és infrastrukturális követelményeit, továbbá a kulturális alapellátás kiterjesztésének prioritási rendjét és szempontrendszerét.

2.2. Egyéb intézkedés

Nem szükséges.

2.3. Alternatívák

A Kultv. módosításának nincs alternatívája. A javaslatban szereplő szabályozások törvényi szintű rendezést igényelnek.

3. Kormányprogramhoz való viszony

Az előterjesztés közvetlenül nem kapcsolódik a Kormányprogramhoz.

4. Előzmények, kapcsolódások

Az előterjesztésnek közvetlen előzménye nincs.

5. Európai uniós kapcsolódások

Nem releváns.

6. Országgyűlési tárgyalásra vonatkozó információk

Az országgyűlési tárgyalási mód: **általános.**

7. Társadalmi egyeztetés

Az előterjesztés a közigazgatási egyeztetéssel párhuzamosan az egyeztetési lap **2.3. pontjában meghatározott társadalmi szervezetekkel** egyeztetésre kerül.

8. Vitás kérdések:

9. Az előterjesztés kommunikációja

1. Milyen kommunikáció javasolt az előterjesztés elfogadása esetén? követő vagy <u>kezdeményező</u>*!	
2. A tájékoztatás módja:	
Kormányülést követő szóvivői tájékoztató	igen/ nem
Tárcaközlemény	igen /nem
Tárca által szervezett sajtótájékoztató	igen/ nem
3. Fő üzenet:	
A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény szabályozásai részben elavultak, részben hiányosak. A szükséges módosítás megkönnyíti a szabályozás gyakorlati alkalmazását, és támogatja a kulturális javakhoz való hozzáférést, a közösségben megélt művelődést, mint az életminőségét érdemben pozitív irányba befolyásoló tényezőket.	
Az előterjesztő részéről nyilatkozó:	Dr. Hoppál Péter kulturáért felelős államtitkár peter.hoppal@emmi.gov.hu
4. Részletes kommunikációs terv:	
Módosul a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény. Cél az intézményeknek a kulturális alapellátásban játszott szerepének kiemelése, illetve a szabályozás gyakorlati alkalmazásának megkönnyítése.	
A közgyűjtemények, a közművelődési intézmények fő feladata, hogy szolgáltatásaikkal hozzájáruljanak az emberek életminőségének javításához. A törvény hatálya alá tartozó intézmények alapfeladatai közé új elemként bekerül a kulturális alapellátás kiterjesztése. A módosított jogszabály kiemeli, hogy a kulturális örökség szellemi birtokbavételét, a könyvtári ellátást, a kulturális hagyományőrzést, valamint a művelődést biztosító intézmények rendszert alkotnak a kulturális javakhoz való hozzáférés biztosításában. A közművelődési alapszolgáltatások bevezetésével és az intézményrendszer differenciálásával lehetőség nyílik arra, hogy a közösségi művelődés intézményei által nyújtott közszolgáltatások érdemben hozzájáruljanak a helyi társadalom és az identitás erősítéséhez.	
Sajtókérdések esetén:	
A javaslat lehetőséget teremt a megyei hatókörű városi múzeumok, megyei hatókörű városi könyvtárak, valamint a közművelődési intézmények integrált kulturális intézmény keretében történő összevonására, biztosítva a szakmai önállóságot minden intézményegység számára.	
Múzeumokat érintő módosítások:	
<ul style="list-style-type: none">• Pontosítja a megyei hatókörű városi múzeumok állami feladatait, az országos múzeumok és az országos szakmúzeumok által ellátott feladatokat.• Szűkíti a megyei hatókörű városi múzeum alapidokumentumaival kapcsolatos miniszteri véleményezési hatáskört.• Kiegészíti nemzetiségi bázisintézményekkel kapcsolatos feltételeket.	

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Könyvtári tárgyú módosítások:

- Az Országos Széchényi Könyvtár szervezetében működő Könyvtári Intézet feladatait kiegészíti a könyvtári minőségirányítási tevékenység koordinálásával, képzések szervezésével, valamint a Minősített Könyvtár cím és a Könyvtári Minőségi Díj adományozásának szakmai előkészítésével.
- A megyei könyvtár elnevezését megyei hatókörű városi könyvtárra módosítja, amivel egyrészt megteremti a koherenciát a megyei hatókörű városi múzeumok elnevezésével, másrészt hangsúlyozza, hogy e könyvtártípus feladatköre a városi könyvtári feladatok mellett megyei hatókörű feladatokat is tartalmaz.
- Kiegészíti a megyei hatókörű városi könyvtárak állami feladatait.
- Az adminisztratív terhek csökkentése érdekében a javaslat a miniszter véleményezési hatáskörét csökkenti a megyei hatókörű városi könyvtárak költségvetése tekintetében.

Közművelődési tárgyú módosítások:

- A módosítás pontosítja a települési önkormányzatok kötelező feladatának tartalmát.
- Bevezeti a „közművelődési alapszolgáltatás” fogalmát, amely jogszabályi garanciát jelent a közösségi művelődési közszolgáltatások minőségi biztosítására.

Célcsoport: teljes társadalom, érintett szervek és munkavállalók

Tervezett időtartam: közlemény kiadása a törvénymódosítás elfogadását követően, majd sajtókérdések megválaszolása

Eszközrendszer: sajtóközlemény

Anyagi ráfordítás: nem igényel

Kérem a Kormányt, hogy az előterjesztést fogadja el.

Budapest, 2017.

Dr. Trócsányi László
miniszter

Balog Zoltán
miniszter

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

<p>Előterjesztés, tervezet címe:</p> <p>2017. évi ... törvény a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény módosításáról</p>
<p>I. Költségvetési hatások:</p> <p>Az előterjesztésnek közvetlenül megjelenő költségvetési hatása nincs. A kulturális alapellátás kiterjesztése bevezetése a <u>meglévő közfeladatok</u> hatékonyabb ellátását célozza meg a Kultv. hatálya alá tartozó intézmények, szervezetek körében, ezért közvetlen költséget nem generál. Ezzel összefüggésben a miniszteri felhatalmazó rendeletben a kulturális alapellátás kiterjesztésének prioritási rendjét és szempontrendszerét kívánjuk szabályozni, tehát azt, hogy az egyes szakágazatok a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül maradvá, mit, milyen hangsúllyal lássanak el az adott időszakban a kulturális alapellátás körében.</p>
<p>II. Adminisztratív terhek:</p> <p><i>Adminisztratív terheket növelő hatások:</i></p> <ul style="list-style-type: none">– Egyszeri adminisztratív teherként jelentkezik a közművelődési intézményt vagy közösségi színteret fenntartó önkormányzatok, vagy egyéb szervezetek egy körénél, hogy a módosítás értelmében a közművelődési intézmény vagy közösségi színtér elnevezését meg kell változtatniuk.– A javaslat lehetővé teszi, hogy a megyei hatókörű városi könyvtár, a megyei hatókörű városi múzeum vagy közművelődési intézmény – az önálló költségvetési szervei forma mellett – integrált kulturális intézmény szervezeti egységként működjön azzal, hogy a szakmai önállóságot minden intézményegység számára biztosítani kell.– A megyei hatókörű városi múzeum vagy megyei hatókörű városi könyvtár feladatait is ellátó integrált kulturális intézmény élén magasabb vezető beosztású főigazgató áll, akinek megbízásához és annak visszavonásához a javaslat előírja a miniszter egyetértésének szükségességét.– A megyei hatókörű városi könyvtár és a megyei hatókörű városi múzeumok szakmai működésének ellenőrzésére irányuló miniszteri hatásköröket a javaslat az integrált kulturális intézmények esetén is fenntartja. <p><i>Adminisztratív terheket csökkentő hatások:</i></p> <ul style="list-style-type: none">– A megyei hatókörű városi múzeumok esetén a hatályos szabályozás előírja az alapító okirat, stratégiai fejlesztési és beruházási terv, éves szakmai feladatok, munkaterv és beszámoló, feladatalapú költségvetés, valamint teljesítményértékelés előzetes miniszteri véleményezését. A módosítás a véleményezést az alapító okiratra, munkatervre és beszámolóra, stratégiai tervre, valamint az elemi költségvetésre szűkíti, ezáltal a hatóság és a fenntartó adminisztratív terheit is jelentősen csökkenti.
<p>III. Egyéb hatások:</p> <p>A javaslat elősegíti a muzeális intézményekben őrzött kulturális javak megóvását, amikor előírja, hogy a megyei hatókörű városi múzeum a kulturális javak állomány- vagy biztonságvédelmét súlyosan veszélyeztető vagy károsító helyzet esetén köteles az éves helyszíni bejárást soron kívül lefolytatni.</p>

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

H A T Á R O Z A T I J A V A S L A T

A Kormány megtárgyalta és elfogadta *a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény módosításáról* szóló előterjesztést, és elrendeli az előterjesztés mellékletében szereplő tervezet törvényjavaslatként az Országgyűléshez történő benyújtását. A törvényjavaslat országgyűlési előadójaként a Kormány képviselőjét az emberi erőforrások minisztere látja el.

1. melléklet 16444/2017. számú kormány-előterjesztéshez

**2017. évi ... törvény
a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló
1997. évi CXL. törvény módosításáról**

1. §

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) preambuluma helyébe a következő rendelkezés lép:

„A kulturális örökséghez tartozó javak múltunk és jelenünk megismerésének pótolhatatlan forrásai, a nemzeti és az egyetemes kulturális örökség egészének elválaszthatatlan összetevői; szellemi birtokbavételük minden ember alapvető joga. Az e fogalomkörbe tartozó értékek különös védelme, megőrzése és fenntartása, valamint a nyilvánosság számára történő széleskörű és egyenlő hozzáférhetővé tétele a mindenkori társadalom kötelezettsége.

Az információs társadalom és a demokratikus jogállam működésének alapfeltétele a könyvtári rendszer, amelyen keresztül az információk szabadon, bárki számára hozzáférhetők. A könyvtári ellátás fenntartása és fejlesztése az állampolgárok és a társadalom egésze szempontjából szükséges, a könyvtári és információs szolgáltatás állami fenntartása stratégiai jelentőségű. A könyvtári rendszernek az állampolgárok érdekeit kell szolgálnia.

A társadalom közös érdeke a nemzeti, nemzetiségi kulturális hagyományok megőrzése, méltó folytatása, a közösségi és egyéni művelődés személyi, szellemi, gazdasági feltételeinek javítása, a polgárok életminőségét javító, értékhordozó tevékenységek, valamint az ezek megvalósulására létrejött intézmények és szervezetek működésének elősegítése, mely törekvés a kulturális alapellátás rendszerében testesül meg.

A kulturális alapellátás keretét alkotó intézményrendszer a társadalom emelkedéséhez szükséges értékek hozzáférhetővé tétele, a nemzeti identitás erősítése érdekében az állampolgárok részére biztosítja a kulturális örökség szellemi birtokbavételének lehetőségét, valamint támogatja a közösségi és egyéni művelődést, a kulturális hagyományörzés formáit. Működése során törekszik a kulturális tevékenységek révén elsajátítható és fejleszthető kompetenciák szintjének emelésére, illetve területi egyenlőtlenségeinek felszámolására.

E célok megvalósítása érdekében az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:”

2. §

(1) A Kultv. 1. § *d*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E törvény célja:)

„*d*) mindenki számára biztosítani a közművelődési tevékenységekben való részvétel lehetőségét, szabályozni a közművelődési tevékenységek folytatásának, a közművelődési alapszolgáltatások nyújtásának és igénybevételének feltételrendszerét,”

(2) A Kultv. 1. §-a a következő *f*) ponttal egészül ki:

(E törvény célja:)

„*f*) a kulturális alapellátás kiterjesztésével mindenki számára ösztönzést nyújtani, hogy

fa) önművelés céljából lakóhelyén bekapcsolódjon közös tevékenységekbe, megismerhesse a kulturális értékeket, és kipróbálhassa magát olyan (művészeti, műszaki vagy egyéb gyakorlati, illetve közösségi) területen, ami iránt érdeklődik;

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

fb) felelős magatartásának alakítása céljából megismerkedjen a település történetével, a hagyományokkal, normákkal, megélje az együvé tartozás érzését, és a közös történelemben gyökerező látásmód elsajátításával megismerje történeti meghatározottságát;

fc) a település népességének tagjaként kifejezze, milyen értékek, célok, fejlesztési irányok fontosak számára, részt vegyen a közösségi életének fejlesztésében, és a közös jövőkép megfogalmazásában; ezekhez állandó helyszínt vehessen igénybe, ahol más, hasonló érdeklődésű emberekkel találkozhat;

fd) lakóhelyén szakmai segítséget vegyen igénybe az önfejlesztéshez, az önműveléshez, a közös értékek kifejezéséhez, megéléséhez, a közös célok megfogalmazásához, a tevékenységek színvonalának biztosításához.”

3. §

A Kultv. 4. §-a a következő *e)* ponttal egészül ki:

(Mindenkinek joga, hogy)

„*e)* igénybe vegye a kulturális alapellátás kiterjesztése érdekében a közgyűjtemények, a közművelődési és a művészeti intézmények által nyújtott, központi költségvetésből támogatott szolgáltatásokat.”

4. §

A Kultv. 5. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A 92-96. és 99. §-okban foglaltak kivételével e törvény hatálya nem terjed ki a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: Ltv.) hatálya alá tartozó iratokra, szervekre és személyekre.”

5. §

(1) A Kultv. 37/A. § (4) bekezdése a következő *h)* ponttal egészül ki:

(A muzeális intézmény a kulturális javakhoz való hozzáférés biztosítása érdekében:)

„*h)* részt vesz a kulturális alapellátás kiterjesztésében.”

(2) A Kultv. 37/A. §-a a következő (8) és (9) bekezdésekkel egészül ki:

„(8) A miniszter a működési engedély kiadására irányuló eljárás során a muzeális intézményt – erre irányuló külön kérelem esetén – nemzetiségi bázisintézménynek minősíti, ha az intézmény alapfeladatai körében szerepel a nemzetiségi feladatellátás, vagy az állományában a nemzetiségi nyelvű vagy nemzetiségre vonatkozó kulturális javak huszonöt százalékot elérő arányban találhatóak. A nemzetiségi bázisintézménnyé minősítést a működési engedélyben kell feltüntetni.

(9) A nemzetiségi bázisintézménnyé minősített muzeális intézmény közművelődési programjaiban vagy állandó kiállításában a nemzetiségi kultúrát hangsúlyosan mutatja be.”

6. §

A Kultv. 43. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az országos múzeum ellátja a jogszabályban meghatározott kiemelt, valamint egyéb szakmai feladatokat, ennek keretében részt vesz a kulturális javak védetté nyilvánításával és kiviteli engedélyezésével kapcsolatos hatósági ügyekben.”

7. §

A Kultv. 44. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az országos szakmúzeum ellátja a jogszabályban meghatározott kiemelt, valamint egyéb szakmai feladatokat, ennek keretében részt vesz a kulturális javak védetté nyilvánításával és kiviteli engedélyezésével kapcsolatos hatósági ügyekben.”

8. §

(1) A Kultv. 45. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A megyei hatókörű városi múzeumi feladatok ellátásáról a megyeszékhely megyei jogú város önkormányzata – Pest megyében Szentendre Város Önkormányzata, Komárom-Esztergom megyében Tata Város Önkormányzata – költségvetési szervként vagy a 91/A. § szerinti integrált kulturális intézmény szervezeti egységeként működő megyei hatókörű városi múzeum fenntartásával gondoskodik.”

(2) A Kultv. 45. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A megyei hatókörű városi múzeum alapító okiratát, szakmai munkatervét és szakmai beszámolóját, stratégiai tervét, valamint elemi költségvetését a miniszter előzetesen véleményezi. Ha a miniszter a fenntartó erre irányuló javaslatának kézhezvételétől számított 30 napon belül nem hoz döntést, úgy kell tekinteni, hogy a javaslatban foglaltakkal egyetért.”

9. §

(1) A Kultv. 45/A. § (2) bekezdés *i*) és *j*) pontjai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A megyei hatókörű városi múzeum a gyűjtőterületére kiterjedően – a 37/A. §-ban és a 42. § (2) bekezdésében foglalt feladatokon túlmenően – állami feladatai keretében:)

„*i*) restaurálási-műtárgyvédelmi, muzeológiai, valamint múzeumpedagógiai szakmai-módszertani központként mindegyik témakörben évente legalább két módszertani műhelygyakorlatot szervez a megye közigazgatási területén működő muzeális intézmények munkatársai számára,

ia) restaurálási és műtárgyvédelmi tevékenység körében gyakorlati bemutatóval egybekötve,

ib) gyűjteménykezelési, nyilvántartási, gyűjteményfeldolgozási és digitalizálási tevékenység körében,

ic) múzeumpedagógia területén óvodapedagógusok és pedagógusok, továbbá a muzeális intézmények közművelődési szakemberei számára, valamint

j) legalább egy fő, szakirányú közép- vagy felsőfokú végzettségű állományvédelmi felelőst foglalkoztat, aki középtávú intézkedési terv alapján kétévenként legalább egyszer helyszíni bejárás keretében felméri a megye területén lévő muzeális intézmények állományvédelmi helyzetét.”

(2) A Kultv. 45/A. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A megyei hatókörű városi múzeum a kulturális javak állomány- vagy biztonságvédelmét súlyosan veszélyeztető vagy károsító helyzet esetén köteles a (2) bekezdés *j*) pontja szerinti helyszíni bejárást soron kívül lefolytatni.”

10. §

A Kultv. 54. § (1) bekezdése a következő *i*) ponttal egészül ki:

(A nyilvános könyvtár alapkövetelményei:)

„i) részt vesz a kulturális alapellátás kiterjesztésében.”

11. §

A Kultv. 60. § (3) bekezdés *i*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Könyvtáraknak, illetve a könyvtári rendszernek nyújtott szakmai szolgáltatások)

„i) a könyvtári minőségirányítási tevékenység koordinálása, képzések szervezése, a Minősített Könyvtár cím és a Könyvtári Minőségi Díj adományozásának szakmai előkészítése.”

12. §

A Kultv. 64. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A megyeszékhely megyei jogú város – Pest megyében Szentendre Város Önkormányzata – az (1) bekezdésben foglalt feladatait költségvetési szervként vagy a 91/A. § szerinti integrált kulturális intézmény szervezeti egységeként működő megyei hatókörű városi könyvtár fenntartásával biztosítja.”

13. §

A Kultv. 66. § *g*) és *h*) pontjai helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A megyei hatókörű városi könyvtár a megye egész területére vonatkozóan az 55. § (1) bekezdésében és a 65. § (2) bekezdésében foglaltakon túl állami feladatként)

„*g*) működteti a Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszert, szervezi a könyvtári, információs és közösségi helyek részvételét a kulturális alapellátás kiterjesztésében,

h) megállapodás alapján biztosítja a települési önkormányzatok számára a Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszer külön jogszabályban meghatározott feladatainak ellátását a 64. § (3) bekezdés szerinti könyvtári, információs és közösségi helyen,”

14. §

A Kultv. 68. § (3) bekezdés *e*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A miniszter előzetesen véleményezi a megyei hatókörű városi könyvtár és a Budapest Főváros Önkormányzata által fenntartott könyvtár)

„*e*) elemi költségvetését.”

15. §

A Kultv. II. Fejezet A települési önkormányzatok közművelődési feladatai alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

„A települési önkormányzatok közművelődési feladatai

76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

(2) A települési önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatát a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások megszervezése, a 80. §-ban meghatározott pénzügyi támogatás biztosítása, valamint a közművelődés 82-83. §-okban szabályozott helyi lakossági képviselőinek biztosítása révén (a továbbiakban együtt: közművelődési feladatok) látja el.

(3) A közművelődési alapszolgáltatások:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a közösségi- és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás- és fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

77. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

(2) A közművelődési intézmény, illetve a közösségi színtér fenntartója, működtetője az állam, települési önkormányzat, önkormányzati társulás, valamint közművelődési megállapodás keretében egyház, egyéb szervezet vagy magánszemély lehet.

(3) A közművelődési intézmény és a közösségi színtér

- a) a polgárok közösségi tevékenységének, művelődő közösségeinek, a társadalmi összetartozás és a polgárok kulturális értékteremtésben való aktív részvétele fejlesztésének szolgálatában áll,
- b) működése a polgárok öntevékenységen alapul, tevékenységét a polgárok érdeklődése, igényei és szükségletei alapján végzi, tevékenységének tervezésébe, megvalósításába, értékelésébe a polgárokat bevonja,
- c) mindenki számára nyitott, mindenki által megközelíthető,
- d) a társadalom bármely tagja, csoportja ellen uszító tevékenységnek nem ad helyet,
- e) együttműködik a közösségekkel, a társadalmi és gazdasági szereplőkkel, más kulturális intézményekkel, a más – különösen a szociális, az ifjúsági, az oktatási, az egészségügyi és a sport, továbbá a munkaerő-piaci és a vidékfejlesztési – szakterületekhez, ágazatokhoz tartozó intézményekkel, szervezetekkel,
- f) alaptevékenysége körében nem gazdasági haszonszerzés céljából jön létre,
- g) részt vesz a kulturális alapellátás kiterjesztésében.

(4) A közművelődési intézmény típusa – jogszabályban meghatározott szakmai, személyi és infrastrukturális feltételek megléte esetén – lehet:

- a) művelődési ház,
- b) művelődési központ,
- c) kulturális központ,
- d) többfunkciós közművelődési intézmény,
- e) népfőiskola,
- f) népi kézműves alkotóház,
- g) gyermek-, illetve ifjúsági ház, valamint
- h) szabadidőközpont.

(5) Közművelődési intézmény a 91/A. § szerinti integrált kulturális intézmény szervezeti egységeként is működhet.

78. § (1) A művelődési ház a helyi közösségi művelődést szervező, közművelődési alapszolgáltatást nyújtó, jogi személyiséggel rendelkező közművelődési intézmény. Tevékenysége településrészre, kerületre vagy egy településre vagy több egymással határos községre terjed ki.

(2) A művelődési ház vezetője felsőfokú közművelődési végzettséggel rendelkezik.

(3) A művelődési ház elnevezésében szerepelnie kell a „művelődési ház” vagy a „közösségi ház” vagy a „faluház” kifejezések valamelyikének.

78/A. § (1) A művelődési központ a helyi és járási közösségi művelődést szervező, közművelődési alapszolgáltatásokat biztosító, jogi személyiséggel rendelkező közművelődési intézmény.

Tevékenysége településrészre, kerületre vagy egy településre vagy több egymással határos településre vagy egy járásra terjed ki,

(2) A művelődési központ vezetője felsőfokú közművelődési végzettséggel rendelkezik.

(3) A művelődési központ elnevezésében szerepelnie kell a „művelődési központ” kifejezésnek.

78/B. § (1) A kulturális központ a közművelődési alapszolgáltatások teljes körét biztosító, jogi személyiséggel rendelkező közművelődési intézmény. Tevékenysége feladatai települési, kerületi szintű biztosítása mellett több egymással határos járásra vagy egy megyére vagy több egymással határos megyére terjed ki.

(2) A kulturális központ vezetője felsőfokú közművelődési végzettséggel rendelkezik.

(3) A kulturális központ elnevezésében szerepelnie kell a „kulturális központ” kifejezésnek.

78/C. § (1) A többfunkciós közművelődési intézmény olyan közös igazgatású művelődési ház, művelődési központ vagy kulturális központ, amely a közművelődési alapszolgáltatások biztosítása mellett tevékenységének területén médiaszolgáltatási, sajtótermék-kiadási, turisztikai információszolgáltató feladatokat is ellát.

(2) A többfunkciós közművelődési intézmény elnevezésében működési formájától függően szerepelnie kell a „művelődési ház”, a „művelődési központ” vagy a „kulturális központ” kifejezések valamelyikének.

78/D. § (1) A népfőiskola olyan nyitott tanulási, képzési közművelődési intézmény (művelődési ház, művelődési központ vagy kulturális központ), amelynek tevékenységében való részvétel nem kötődik felvételi követelmények teljesítéséhez és tevékenysége közvetlenül nem kapcsolódik képesítés megszerzését tanúsító okirat megszerzéséhez. Elsődleges tevékenysége az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása, ennek keretében különösen a felnőtt korosztály számára szakmai képzések biztosítása.

(2) A népfőiskola elnevezésében szerepelnie kell a „népfőiskola” kifejezésnek.

78/E. § (1) A népi kézműves alkotóház a tárgyalkotó népművészeti tevékenység színterül szolgáló, jogi személyiséggel rendelkező közművelődési intézmény, amely a magyar nyelvterület hagyományos népi kultúrájának, hagyományainak továbbélésével, átörökítésével, komplex bemutatásával, közvetítésével, oktatásával és megújításával kapcsolatos feladatokat lát el.

(2) A népi kézműves alkotóház vezetője szakirányú felsőfokú végzettséggel vagy népi iparművész címmel rendelkezik.

(3) A népi kézműves alkotóház elnevezésében szerepelnie kell a „népi kézműves alkotóház”, a „népi kézműves műhelygaléria” vagy a „népi kézműves nyitott műhely” kifejezés valamelyikének.

78/F. § (1) A gyermek-, illetve ifjúsági ház olyan művelődési ház vagy művelődési központ, amelyben a különböző közművelődési alapszolgáltatások címzettje, az intézmény elsődleges használója a gyermek- és az ifjúsági korosztály valamely csoportja vagy csoportjai.

(2) A gyermek-, illetve ifjúsági ház elnevezésében szerepelnie kell a „gyermekház”, az „ifjúsági ház” vagy a „gyermek- és ifjúsági ház” kifejezés valamelyikének.

78/G. § (1) A szabadidőközpont olyan művelődési ház, művelődési központ vagy kulturális központ, amely a közművelődési alapszolgáltatások biztosítása mellett a szellemi és a fizikai (mozgásos) rekreációval kapcsolatos tevékenységet is végez és ahhoz szükséges személyi és tárgyi feltételekkel is rendelkezik.

(2) A szabadidőközpont elnevezésében működési formájától függően szerepelnie kell a „művelődési központ”, a „szabadidőközpont” vagy a „művelődési- és szabadidőközpont” kifejezések valamelyikének.

78/H. § (1) A közösségi szintér a települési, kerületi közösségi művelődés szervezése, a közművelődési alapszolgáltatások biztosítása érdekében fenntartott, működtetett, erre a célra alkalmassá tett és üzemeltetett, adott helyen rendszeresen működő, jogi személyiséggel nem rendelkező intézmény vagy egyéb jogállású létesítmény, helyiség-együttes, épület.

(2) A közösségi szintér formái:

a) a kizárólag közművelődési alapszolgáltatások megszervezésének helyszínt biztosító közösségi szintér vagy

b) a közművelődési alapszolgáltatások mellett egyéb tevékenységeknek, szolgáltatások megszervezésének is helyszínt biztosító integrált közösségi- és szolgáltató tér.

(3) A közösségi szintér működtetése, továbbá a helyi közösségi művelődés szervezése és a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosítása érdekében a közösségi szintér fenntartója, működtetője szakirányú felsőfokú végzettséggel rendelkező személyt foglalkoztat.

(4) A (3) bekezdés szerinti személy foglalkoztatását több fenntartó, működtető közösen is biztosíthatja oly módon, hogy egy személy legfeljebb három község tekintetében láthatja el feladatait.

(5) A közösségi szintér elnevezésében szerepelnie kell a „községi szintér” vagy a „községi tér” kifejezések valamelyikének

78/I. § (1) Megyei jogú városban, városban, fővárosi kerületben az önkormányzat a 77.§ (1) bekezdésben foglalt feladat ellátása során közművelődési intézményt biztosít. Községekben az önkormányzat községi színteret vagy közművelődési intézményt biztosít.

(2) Az önkormányzat a községi szintér vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, vagy a községi szintér vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő községei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a községi szintér vagy közművelődési intézmény által biztosított közművelődési alapszolgáltatásokat, és az igénybevétel idejére a jogszabályban meghatározott működési feltételek rendelkezésre álljanak.

(3) A települési önkormányzat indokolt esetben engedélyezi az általa fenntartott községi szintér, illetve közművelődési intézmény más célra történő átmeneti igénybevételét, tevékenységének évente legfeljebb 2 hónap időtartamú szüneteltetését. Ha a települési önkormányzat közművelődési megállapodás alapján biztosítja a községi szintér, illetve közművelődési intézmény működését, akkor évente 2 hónapon túli szüneteltetés esetén új közművelődési megállapodással biztosítja a településen a közművelődési alapszolgáltatásokat.

(4) Az az önkormányzat, amely községi színteret, illetve közművelődési intézményt tart fenn az e törvényben foglaltak alapján:

a) meghatározza a községi szintér, illetve a közművelődési intézmény használati szabályait, működésének módját, valamint a közművelődési intézmény feladatait,

b) kiadja az általa fenntartott közművelődési intézmény alapító okiratát, jóváhagyja szervezeti és működési szabályzatát, éves munkatervét és költségvetését,

c) biztosítja a feladatok ellátásához és a községi szintér, illetve közművelődési intézmény fenntartásához szükséges, e törvény szerinti szervezeti, személyi, szakképzettségi és tárgyi feltételeket,

d) kijelöli a közösen létesített vagy önkormányzatok közötti társulásban fenntartott községi szintér, illetve közművelődési intézmény esetében a működtetői jogok gyakorlóját.

78/J. § (1) Közművelődési intézmény létesítése, átszervezése, megszüntetése, valamint tevékenységének 60 napon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter és a Közművelődési Kerekasztal véleményét be kell szerezni és annak tartalmát a testülettel ismertetni kell.

(2) A miniszter és a Közművelődési Kerekasztal a megkereséstől számított 30 napon belül nyilváníthat véleményt.”

16. §

(1) A Kultv. a 78/J. §-t követően a következő alcím címmel egészül ki:

„A közművelődési megállapodás”

(2) A Kultv. 79. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„79. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési rendeletben meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi személlyel, magánszeméllyel – a Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetést követően – közművelődési megállapodást köthet.

(2) A közművelődési megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a) a biztosítandó közművelődési alapszolgáltatások körét és azok díját,
- b) a közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatban a helyi lakossággal és annak önszerveződő közösségeivel történő kapcsolattartás elveit, főbb szempontjait,
- c) a közművelődési alapszolgáltatásokban érintettek körét,
- d) a helyi lakosság és annak önszerveződő közösségei által ingyenesen vagy térítési díjért igénybe vehető közművelődési alapszolgáltatásokat,
- e) a közművelődési alapszolgáltatás igénybevételi lehetőségeinek minimális időtartamát és rendszerességét, a közösségi szintér, vagy közművelődési intézmény közművelődési célú minimális nyitvatartását,
- f) a megállapodás személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeit,
- g) közművelődési alapszolgáltatások biztosításában közreműködőktől megkívánt szakképzettséget.

(3) A közművelődési megállapodást az önkormányzat honlapján, a közművelődési megállapodás alapján működtetett közösségi szintérben vagy közművelődési intézményben, valamint a helyben szokásos módon kell közzétenni.

(4) A közművelődési megállapodás alapján közművelődési intézményt vagy közösségi szinteret működtető szervezet köteles teljesíteni a közművelődési intézményt vagy közösségi szinteret fenntartó önkormányzatok számára a 78/I. § (4) bekezdésében meghatározott kötelezettségeket.”

17. §

(1) A Kultv. 83. § (1) és (2) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A Közművelődési Kerekasztalt azok a közművelődési célú civil szervezetek hozhatják létre, melyeknek bejegyzett székhelye az adott település, s amelyeknek legfelsőbb szerve írásos határozatban jelzi ez irányú szándékát.

(2) A Közművelődési Kerekasztal megalakítását célzó határozatokat a település jegyzőjéhez kell benyújtani, aki azokat az önkormányzat honlapján, továbbá a közösségi szintérben vagy közművelődési intézményben és a helyben szokásos módon teszi közzé. A közzétételtől számított 30 napon belül az (1) bekezdésben foglaltak szerint további szervezetek nyújthatják be a jegyzőhöz csatlakozási szándékot tartalmazó határozataikat.”

(2) A Kultv. 83. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A felszólítást követő 90 napon belül a határozatokat beküldő szervezetek, mint alapító tagok kimondják a Közművelődési Kerekasztal megalakulását, meghatározzák a Közművelődési Kerekasztal szervezeti és működési rendjét, a Közművelődési Kerekasztalhoz való csatlakozás módját, megválasztják képviselőiket. Az erre vonatkozó, az alapító tagok képviselőinek eredeti aláírásával ellátott határozatot benyújtják a jegyzőnek.”

(3) A Kultv. 83. §-a a következő (6a) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) A Közművelődési Kerekasztal munkájában tanácskozási joggal részt vehetnek az adott településen működő, a Polgári törvénykönyvről szóló törvény szerinti civil társaságok, az egyházak, valamint mindazon, a településen lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, cselekvőképes természetes személyek, akik – megalakulás esetén a (2) bekezdés szerinti közzétételt követő 30 napon belül a jegyzőnél, működő Közművelődési Kerekasztal esetében annak vezetőjénél – jelzik a Közművelődési Kerekasztal munkájában történő részvételi szándékukat. A Közművelődési Kerekasztalnak a kiskorúakat érintő napirendjei tekintetében tanácskozási joggal részt vehetnek a településen lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, korlátozottan cselekvőképes kiskorú személyek is.”

(4) A Kultv. 83. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) Az (1) bekezdésben foglaltaknak megfelelő szervezetek, továbbá a (6a) bekezdés szerinti szervezetek, személyek csatlakozása a Közművelődési Kerekasztalhoz nem utasítható el. Az alapító és csatlakozó tagok jogai egyenlők.”

(5) A Kultv. 83. § (8) bekezdés *b*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A Közművelődési Kerekasztal)

„*b*) az önkormányzat által közművelődési célra biztosított pénzügyi támogatás felhasználását és a vagyoni eszközök célszerű használatát a vonatkozó döntések, illetve az éves önkormányzati költségvetési tervezet és a zárszámadás alapján figyelemmel kíséri, véleményezi, véleményét a költségvetésről, valamint a zárszámadásról szóló előterjesztéséhez csatolni kell,”

(6) A Kultv. 83. § (11) bekezdés *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A jegyző a Közművelődési Kerekasztal tagjaira, szervezeti és működési rendjére, illetve megszüntetésére vonatkozó dokumentumokat)

„*a*) a változás bejelentését követő 15 napon belül az önkormányzat honlapján, továbbá a közösségi színtérben vagy közművelődési intézményben és a helyben szokásos módon közzéteszi,”

18. §

A Kultv. II. Fejezete a 83. §-t követően a következő alcímmel egészül ki:

„A közművelődési rendelet

83/A. § (1) A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg, hogy a 76. §-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el.

(2) A települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a – Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetés keretében – legalább ötévente felülvizsgálja.

(3) A közművelődési rendeletet az önkormányzat honlapján, továbbá a közösségi színtérben vagy közművelődési intézményben közzéteszi.”

19. §

A Kultv. 88. § *c*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(A miniszter ágazati irányító feladat- és hatáskörében)

„c) kiadja a közművelődési szakképesítések szakmai és vizsgakövetelményeit, a minősített szakmai továbbképzés követelményeit,”

20. §

A Kultv. 91. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A helyi önkormányzatokért felelős miniszter érdekeltségnövelő pályázatok útján gondoskodik az önkormányzati közművelődési feladatellátást szolgáló technikai, műszaki eszközeinek fejlesztéséről, berendezési tárgyainak gyarapításáról, épületének karbantartásáról és felújításáról.”

21. §

A Kultv. 91/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„91/A. § (1) A tizenötezer fő alatti lakosságszámú településeken – a feladatellátás veszélyeztetése nélkül – a települési önkormányzat a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával, illetve a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatait közös szervezetben (a továbbiakban: integrált kulturális intézmény) láthatja el.

(2) A tizenötezer fő feletti lakosságszámú településeken – a feladatellátás veszélyeztetése nélkül, kimutatható szakmai, gazdálkodási, költségvetési vagy vagyongazdálkodási előnyök esetén – a települési önkormányzat a muzeális intézményekkel, a nyilvános könyvtári ellátás biztosításával, illetve a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének biztosításával összefüggő feladatait integrált kulturális intézmény részeként is elláthatja.

(3) A megyei hatókörű városi múzeum vagy megyei hatókörű városi könyvtár feladatait is ellátó integrált kulturális intézmény élén magasabb vezető beosztású főigazgató áll, akinek megbízásához és annak visszavonásához a miniszter egyetértése szükséges. Ha a miniszter a fenntartó erre irányuló javaslatának kézhezvételétől számított 30 napon belül nem hoz döntést, úgy kell tekinteni, hogy a javaslatban foglaltakkal egyetért.

(4) Az integrált kulturális intézmény részeként működő megyei hatókörű városi múzeum, megyei hatókörű városi könyvtár és közművelődési intézmény szakmailag önállóan működik, élén a főigazgató által megbízott magasabb vezető beosztású igazgató áll, akinek megbízásához és annak visszavonásához a fenntartó egyetértése szükséges. Ha a fenntartó a főigazgató erre irányuló javaslatának kézhezvételétől számított 30 napon belül nem hoz döntést, úgy kell tekinteni, hogy a javaslatban foglaltakkal egyetért.

(5) A 45. § (4) és (5) bekezdésében, valamint a 68. § (2) és (3) bekezdésében foglaltakat az integrált kulturális intézmény részeként működő megyei hatókörű városi múzeum és megyei hatókörű városi könyvtár esetében is alkalmazni kell.”

22. §

A Kultv. a következő 91/B. §-sal egészül ki:

„91/B. § A megyei hatókörű városi múzeumok és a megyei hatókörű városi könyvtárak által végzett, e törvényben meghatározott állami feladatok támogatásának összegét a központi költségvetésről szóló törvény határozza meg.”

23. §

A Kultv. V. Része a következő 92/A. §-sal egészül ki:

„92/A. § A kulturális alapellátás kiterjesztésének jogszabályban meghatározott prioritási rend és szempontrendszer mentén történő megvalósításának tárgyevi támogatási összegét a központi költségvetési törvény határozza meg.”

24. §

A Kultv. 94. § (5) és (5a) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(5) A megyei hatókörű városi múzeum állami támogatása terhére évente biztosítani kell intézményenként legalább egy fő, szakmai munkakörben foglalkoztatott múzeumi szakember alaptervékenységnek megfelelő szakmai továbbképzését.

(5a) A megyei hatókörű városi könyvtár és a Fővárosi Szabó Ervin Könyvtár állami támogatása terhére évente biztosítani kell intézményenként legalább egy fő, szakmai munkakörben foglalkoztatott könyvtáros szakember alaptervékenységnek megfelelő szakmai továbbképzését.”

25. §

A Kultv. 98. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény módosításáról szóló 2017. évi ... törvénnyel megállapított 78/H. § (3) bekezdésében előírt szakirányú felsőfokú végzettség követelményét 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.”

26. §

(1) A Kultv. 100. § (3) bekezdése a következő *c*) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben szabályozza)

„*c*) a közművelődési alapszolgáltatások szakmai, személyi és infrastrukturális követelményeit, továbbá a közművelődési intézmények és közösségi színterek szakmai, működési, személyi és infrastrukturális követelményeit,”

(2) A Kultv. 100. § (3) bekezdése a következő *e*) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben szabályozza)

„*e*) a kulturális alapellátás kiterjesztésének prioritási rendjét és szempontrendszerét,”

(3) A Kultv. 100. § (3) bekezdés *m*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben szabályozza)

„*m*) a különböző típusú könyvtárak működését, továbbá a városi könyvtárak és a települési nyilvános könyvtárak szakmai követelményeit, továbbá a megyei hatókörű városi könyvtárak települési könyvtárak fejlesztésével kapcsolatos koordinációs feladatainak ellátását és a települési könyvtárak és fenntartóik ezzel kapcsolatos kötelezettségeit,”

27. §

A Kultv.

- a) 46. § (4) bekezdésében a „45/A. § (2) bekezdés *bf*), *bg*), *bh*) pontjaiban” szövegrész helyébe a „45/A. § (2) bekezdés *g*) és *i*) pontjaiban”,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

- b) 51/A. § (2) bekezdésében a „városi múzeumok állami feladatainak” szövegrész helyébe a „városi múzeumok 45/A. § (2) bekezdése szerinti állami feladatainak”,
- c) 54. § (3) bekezdésében, 64. § (2) bekezdés *b)* pontjában, 64. § (5) és (7) bekezdésében, 66. §-ban, 68. § (2) bekezdésében, 69. § *d)* pontjában, 95/B. § (10) bekezdésében, valamint 100. § (3) bekezdés *b)* pontjában a „megyei könyvtár” szövegrész helyébe a „megyei hatókörű városi könyvtár”,
- d) III. rész VI. fejezet címében a „Közkönyvtári ellátás: a települési és a megyei könyvtári ellátás” szövegrész helyébe „Közkönyvtári ellátás”,
- e) 64. § (3) bekezdésében a „megyei könyvtárral” szövegrész helyébe a „megyei hatókörű városi könyvtárral”,
- f) 68. § (3) bekezdésében a „megyei” szövegrész helyébe a „megyei hatókörű városi könyvtár”,
- g) 70. § (2) bekezdés *b)* pontjában a „megyei” szövegrész helyébe a „megyei hatókörű városi könyvtári”,
- h) 70. § (2) bekezdés *d)* pontjában a „megyei könyvtári” szövegrész helyébe a „megyei hatókörű városi könyvtári”,
- i) 70. § (3) bekezdésében, valamint 91/A. § (2) bekezdésében a „megyei” szövegrész helyébe a „megyei hatókörű városi”,
- j) 80. §-ában az „önkormányzat a rendeletében” szövegrész helyébe az „önkormányzat a közművelődési rendeletében”,
- k) 82. §-ában a „Közművelődési Tanács (a továbbiakban: Tanács)” szövegrész helyébe a „Közművelődési Kerekasztal”,
- l) 82. §-ában, 83. § (3), (5)-(6) és (8)-(11) bekezdésében a „Tanács” szövegrész helyébe a „Közművelődési Kerekasztal”,
- m) 83. § (6) bekezdésében az „egyesület” szövegrész helyébe a „civil szervezet”,
- n) 83. § (8) bekezdésében az „illetőleg” szövegrész helyébe az „és”,
- o) 85. § (2) bekezdésében a „szervvel” szövegrész helyébe a „szervezettel”,
- p) 87. §-ában a „szerv” szövegrész helyébe a „szervezet”, valamint
- q) 100. § (3) bekezdés *t)* pontjában az „összevont önkormányzati intézmények” szövegrész helyébe az „integrált kulturális intézmények” szöveg lép.

28. §

Hatályát veszti a Kultv.

- a) 39. § (4) bekezdése,
- b) 59. § (5) bekezdése,
- c) 68. § (3) bekezdés *f)* pontja,
- d) 74-75. §-a,
- e) 81. §-a,
- f) 98. § (4) bekezdése,
- g) 100. § (1) bekezdés *d)* pontja, valamint
- h) 1. számú mellékletének *s)*, *u)* és *w)* pontja.

29. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) jelen módosítása több célkitűzést is megfogalmaz, így a kulturális alapellátás kiterjesztését célzó kormányzati törekvés törvényi rögzítését, valamint a közművelődési alapszolgáltatások bevezetését, továbbá a közösségi művelődési intézményrendszer differenciált meghatározását.

Emellett kisebb volumenű módosítások érintik a muzeális és a könyvtári területre vonatkozó szabályozást is.

A kulturális alapellátás kiterjesztése a Kultv. hatálya alá tartozó intézményrendszer szolgáltatásainak fejlesztésével azt a célt szolgálja, hogy minden magyar ember hozzáférjen a társadalom emelkedéséhez szükséges értékekhez és így erősödjön a magyar identitás, kibontakozzanak a kultúra jóléti, társadalomfejlesztő és gazdasági teljesítményt fokozó hatásai.

Az állam, figyelembe véve a helyi fejlődési igényeket, aktivizáló feladatai keretében biztosítja a közkulturális intézményrendszer működését, és törekszik a kulturális tevékenységek révén elsajátítható és fejleszthető kompetenciák szintjének emelésére, illetve területi egyenlőtlenségeinek felszámolására.

A javaslat a muzeális intézmények és a könyvtárak vonatkozásában rögzíti azok részvételét a kulturális alapellátás kiterjesztésében, ezáltal mozgósítva az intézményrendszer erőit annak érdekében, hogy minél több ember számára nyújtson hozzáférési lehetőséget a művelődés, a tudás és a műveltség megszerzéséhez a helyben igénybe vehető és a távolról elérhető szolgáltatások fejlesztésével.

A könyvtári területet érintő jelentősebb módosítás, hogy a javaslat – a feladatkör kettőségét kifejezve – a megyei könyvtár elnevezését megyei hatókörű városi könyvtárra módosítja, amivel egyrészt megteremti a koherenciát a megyei hatókörű városi múzeumok elnevezésével, másrészt hangsúlyozza, hogy ezen könyvtártípus feladatköre a városi könyvtári feladatokat és a megyei hatókörű feladatokat is tartalmazza.

A közösségi művelődést érintő tartalmak módosításának eredményeként a közösségi művelődés szabályozásának fókuszába a szakpolitika célkitűzései, a közművelődési alapszolgáltatások kerülnek, jogszabályi garanciái lesznek a közművelődési alapszolgáltatások minőségi biztosításának és differenciált megszervezésének, a helyi szükségletekhez és igényekhez jobban illeszkedő módon működnek majd a közösségi művelődés intézményei.

A közösségi művelődési szakpolitika elsődlegesen feladatokban gondolkodik. A célkitűzések megvalósulását az alapszolgáltatások biztosítása garantálja, melynek eszközszerkezete a differenciált intézményi hálózat. A javaslat meghatározza a közfeladatként nyújtandó közművelődési alapszolgáltatásokat, célokat és nem eszközöket határoz meg azzal, hogy újraszabályozza a közművelődési tevékenységek körét.

A javaslat a közművelődési alapszolgáltatásokat biztosító intézmény- és szervezetrendszer újradefiniálását is tartalmazza. Ezt a különböző feladat-ellátási formák (intézménytípusok) és az azokhoz kapcsolódó szakmai minimumok, standardok kidolgozásával és bevezetésével éri el.

A közművelődési tanácsok száma az eltelt időszakban lecsökkent, és formálissá vált a szerepük a helyi közösségi művelődés befolyásolásában. A javaslatban szereplő módosításokkal a közművelődési tanácsok bázisa szélesedik, hangsúlyosabbá válik a szerepük.

A javaslat megteremti a lehetőséget a megyei hatókörű városi múzeumok, megyei hatókörű városi könyvtárak, valamint a közművelődési intézmények integrált kulturális intézmény keretében történő összevonására, melynek során a szakmai önállóságot minden intézményegység számára biztosítani kell.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.§-hoz

A kulturális örökség szellemi birtokbavételét, a könyvtári ellátást biztosító, a kulturális hagyományőrzést valamint a közösségi és egyéni művelődést támogató intézmények kulturális alapellátást megvalósító rendszert alkotnak, ami arra törekszik, hogy minden magyar ember hozzáférjen a társadalom emelkedéséhez szükséges értékekhez és így erősödjön a magyar identitás, kibontakozzanak a kultúra jóléti, társadalomfejlesztő és gazdasági teljesítményt fokozó hatásai.

A kulturális alapellátó intézményrendszer a helyes viselkedésre ösztönözve, társadalmi veszélyeket megelőzve, vagy kihívásokra válaszolva kínál alkalmakat a kulturális tevékenységekben való részvételre, ami olyan eszköz, ami elősegíti a helyhez kötődő, helyben boldoguláshoz szükséges tudás gyarapodását. Az állam, figyelembe véve a helyi fejlődési igényeket, aktivizáló feladatai keretében biztosítja a közkulturális intézményrendszer működését, és törekszik a kulturális tevékenységek révén elsajátítható és fejleszthető kompetenciák területi egyenlőtlenségeinek felszámolására, illetve szintjének emelésére.

2-3. §-hoz

A javaslat a Kultv. céljai között meghatározza a kulturális alapellátásban történő részvétel lehetséges módjait, valamint rendelkezik arról, hogy mindenkinek joga van igénybe venni a kulturális alapellátás keretét alkotó intézményrendszer által nyújtott, központi költségvetésből támogatott szolgáltatásokat. Ennek megvalósítása érdekében a Kultv. hatálya alá tartozó intézmények alapfeladatai közé új elemként bekerült, hogy részt vesznek a kulturális alapellátás kiterjesztésében.

4. §-hoz

A módosítás hatályon kívül helyezi a diplomáciai mentességet élvező külföldi állampolgárok tulajdonában levő, külföldről behozott kulturális javakra vonatkozó mondatrész, figyelemmel arra, hogy a kulturális javakra vonatkozó rendelkezések a kulturális örökség védelméről szóló 2001. évi LXIV. törvény szabályozási tárgykörébe tartoznak.

5. §-hoz

A javaslat rögzíti, hogy a muzeális intézmények a kulturális javakhoz való hozzáférés biztosítása érdekében részt vesznek a kulturális alapellátás kiterjesztésében. A javaslat pontosítja továbbá a nemzetiségi bázisintézményekkel kapcsolatos feltételeket.

6-7. §-hoz

A javaslat pontosítja az országos múzeumok és az országos szakmúzeumok által ellátott feladatokat.

8. §-hoz

A javaslat lehetővé teszi, hogy a megyei hatókörű városi múzeum – az önálló költségvetési szervei forma mellett – integrált kulturális intézmény szervezeti egységeként működjön.

A javaslat továbbá a megyei hatókörű városi múzeum alapdokumentumaival kapcsolatos miniszteri véleményezési hatáskört – a 2013. óta eltelt időszak tapasztalatai alapján – az alapító okirat, a szakmai munkaterv és a szakmai beszámoló, a stratégiai terv, valamint az elemi költségvetés véleményezésére szűkíti.

9. §-hoz

A javaslat pontosítja a megyei hatókörű városi múzeumok állami feladatait, emellett rögzíti, hogy a megyei hatókörű városi múzeum a kulturális javak állomány- vagy biztonságvédelmét súlyosan veszélyeztető vagy károsító helyzet esetén köteles a helyszíni bejárást soron kívül lefolytatni.

10. §-hoz

A javaslat alapkövetelményként tartalmazza a nyilvános könyvtárak részvételét a kulturális alapellátás kiterjesztésében. Az egymásra épülő szolgáltatásokat nyújtó, minden településre kiterjedő nyilvános könyvtári ellátás rendszere – társadalmi szerepvállalásának megfelelően – mindenki számára lehetőségeket nyújt az egyéni tanuláshoz, a tudás és az információs műveltség gyarapításához, az ilyen alapon szerveződő közösségek tevékenységének támogatásához. A nyilvános könyvtár szolgáltatásai differenciált fejlesztésével hozzájárul a kulturális alapellátás kiterjesztéséhez, a kreativitás kibontakozásának elősegítéséhez, ezáltal az egyéni élet minőségének javításához.

11. §-hoz

A javaslat az Országos Széchényi Könyvtár részeként működő Könyvtári Intézet feladatait – a könyvtáraknak, illetve a könyvtári rendszernek nyújtott szakmai szolgáltatások között – kiegészíti a könyvtári minőségirányítási tevékenység koordinálásával, képzések szervezésével, valamint a Minősített Könyvtár cím és a Könyvtári Minőségi Díj adományozásának szakmai előkészítésével, ezáltal megerősíti az Országos Széchényi Könyvtár stratégiaalkotásban betöltött jelentőségét, valamint hangsúlyozza a képzések terén elvárt feladatkörét.

12. §-hoz

A javaslat lehetővé teszi, hogy a megyei hatókörű városi könyvtár – az önálló költségvetési szervei forma mellett – integrált kulturális intézmény szervezeti egységeként működjön.

13. §-hoz

A megyei hatókörű városi könyvtár állami feladatait a Kultv. 66. §-a határozza meg. A módosítási javaslat a megyei hatókörű városi könyvtár által működtetett Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszerben a kistélepülések számára nyújtott szolgáltatásokat kibővíti a kulturális alapellátás kiterjesztését szolgáló szolgáltatásokkal. A módosítás rögzíti azt is, hogy a megyei hatókörű városi

könyvtár megállapodás alapján biztosítja a települési önkormányzatok számára a Könyvtárellátási Szolgáltató Rendszer külön jogszabályban meghatározott feladatainak ellátását a könyvtári, információs és közösségi helyen.

14. §-hoz

A javaslat a miniszter véleményezési hatáskörét csökkenti a megyei hatókörű városi könyvtárak költségvetése tekintetében.

15. §-hoz

A javaslat részletesen meghatározza a települési önkormányzatok számára a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott kötelező feladat tartalmát. Ezen túlmenően a közművelődési alapszolgáltatás jogintézményének bevezetésével egyértelműen meghatározza a települési önkormányzatok kötelező feladatának körét, másrészt megteremti a közfeladatként nyújtandó közművelődési alapszolgáltatások jogszabályban meghatározott módon való területi differenciálásának lehetőségét.

A javaslat újraszabályozza a közművelődési tevékenységek körét. Új elemként jelennek meg a tehetséggondozás- és fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint a kulturális alapú gazdaságfejlesztés alapszolgáltatások a közösségi művelődés szabályozásában. Törlésre kerül a normaszövegből a szabadidő kulturális célú eltöltése feltételeinek biztosítás, mint közművelődési tevékenység, ugyanis ez a szakpolitikai célok megvalósításának csupán egyik eszköze, hiszen például a közösségfejlesztés megvalósulhat kulturális rendezvényeken keresztül is. A közgyűjteményi intézmények közművelődési tevékenységének támogatása a javaslat értelmében a közgyűjteményi intézmények által biztosított közművelődési alapszolgáltatásokkal valósul meg, míg a közművelődési intézmények együttműködési kötelezettségét más kulturális intézményekkel a módosítás 78. § (3) bekezdésének *e* pontja írja elő.

A javaslat a közművelődési alapszolgáltatások hozzáférhetőségének érdekében meghatározza a közösségi művelődés intézményrendszerének működésével kapcsolatos alapelveket valamint részletesen szabályozza a közösségi művelődési intézmény típusait, meghatározza azok minimum-követelményeit. Lehetővé teszi továbbá, hogy a települési önkormányzat a közművelődési feladatokat integrált kulturális intézmény szervezeti egységeként működő közművelődési intézmény útján lássa el. A módosítás integrál olyan, közösségi művelődési tevékenységeket folytató intézménytípusokat, amelyekkel kapcsolatos előírásokat a hatályos szabályozás nem vagy csak részlegesen rendezett, így a jövőben ezen intézménytípusok is közművelődési alapszolgáltatásokat biztosító közművelődési intézménynek számítanak.

A javaslat meghatározza továbbá a közművelődési közösségi szintér működtetésével kapcsolatos szabályokat, valamint a közösségi szintér formáit.

16. §-hoz

A módosítás pontosítja a közművelődési megállapodásra vonatkozó szabályokat és meghatározza, hogy a közművelődési megállapodás alapján közművelődési intézményt vagy közösségi színteret működtető szervezet a Kultv. szerint a települési önkormányzatnak delegált feladatok közül mely feladatokat köteles ellátni.

17. §-hoz

A módosítás a közművelődésben való lakossági részvétel lehetőségét biztosító közművelődési tanácsok elnevezését az annak célját és szerepét hangsúlyosabban kifejező Közművelődési

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Kerekasztalra változtatja és pontosítja a jogintézményre vonatkozó részletszabályokat. Új elemként vezeti be, hogy a Közművelődési Kerekasztalhoz alapítványok vagy egyéb, akár jogi személyiséggel nem rendelkező civil szervezetek is csatlakozhatnak. Rendezi továbbá a Közművelődési Kerekasztal munkájában tanácskozási joggal résztvevők körét, azt megnyitja más területen tevékenykedő civil szervezetek, egyházak, természetes személyek és kiskorúak részére is.

18. §-hoz

A javaslat a közművelődési rendeletre vonatkozó szabályokat pontosítja.

19. §-hoz

Technikai jellegű módosítás.

20. §-hoz

A közművelődési érdekeltségnövelő pályázatok célját és tartalmát pontosító módosítás.

21. §-hoz

A javaslat bevezeti az integrált kulturális intézmény fogalmát és rögzíti a megyei hatókörű városi múzeum, a megyei hatókörű városi könyvtár, illetve a közművelődési intézmény feladatait ellátó integrált kulturális intézmények vezetésével és szakma működésével kapcsolatos feltételeket.

A megyei hatókörű városi múzeum és a megyei hatókörű városi könyvtár szakmai működésének ellenőrzésére irányuló miniszteri hatásköröket (alapító okirat, beszámoló és munkaterv, költségvetés, vezető megbízása) a javaslat az integrált kulturális intézmények esetén is fenntartja.

22. §-hoz

Jogtechnikai jellegű módosítás, a Kultv. 91/A. § (2) bekezdése – a 91/A. § szabályozási körének kibővítésére tekintettel – önálló szakaszban kap helyet.

23. §-hoz

A javaslat rögzíti, hogy a kulturális alapellátás kiterjesztésének jogszabályban meghatározott prioritási rend és szempontrendszer mentén történő megvalósításának tárgyevi támogatási összegét a központi költségvetési törvény határozza meg.

24. §-hoz

A javaslat a megyei hatókörű városi múzeumok és a megyei hatókörű városi könyvtárak munkatársai esetében pontosítja a kötelező továbbképzésre vonatkozó szabályokat.

25. §-hoz

A módosítás értelmében közösségi színteret fenntartó önkormányzat, vagy működtető egyéb szervezet a feladat ellátása során felsőfokú közművelődési végzettséggel rendelkező szakembert köteles alkalmazni. A rendelkezés hatálya 2021. január 1-jei bevezetésének indoka, hogy lehetőséget adjon a kötelezett szervezetek számára az erre való felkészülésre, arra, hogy a jelenleg középfokú végzettségű szakemberek beiskolázását megkezdjék, majd a szükséges végzettséget megszerezzék.

26. §-hoz

A javaslat felhatalmazást ad a miniszternek, hogy végrehajtási rendeletben szabályozza a közművelődési alapszolgáltatások valamint a közművelődési intézmények és közösségi színterek szakmai, személyi és infrastrukturális követelményeit, valamint a kulturális alapellátás kiterjesztésének prioritási rendjét és szempontrendszerét.

A javaslat a felhatalmazó rendelkezéseket kiegészíti a megyei hatókörű városi könyvtárak települési könyvtárak fejlesztésével kapcsolatos feladatainak ellátására vonatkozó rendeleti szabályozás kötelezettségével.

27. §-hoz

A módosítás – a feladatkör kettőségét kifejezve – a megyei könyvtár elnevezését megyei hatókörű városi könyvtárra módosítja, amivel egyrésztől megteremti a koherenciát a megyei hatókörű városi múzeumok elnevezésével, másrésztől hangsúlyozza, hogy ezen könyvtártípus feladatköre a városi könyvtári feladatok mellett a megyei hatókörű feladatokat is tartalmazza.

A javaslatok ezen túlmenően megteremtik a Kultv. belső koherenciáját.

28. §-hoz

A javaslatok megteremtik a Kultv. belső koherenciáját.

29. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.